

*A rendelet-tervezetet törvényességi szempontból
megvizsgáltam:
Németh Dóra aljegyző*

ELŐTERJESZTÉS

Árpás, Mórchida és Rábaszentmiklós Községek Önkormányzati Képviselő-testületeinek 2017. október 24-i ülésére

Tárgy: Előterjesztés a Gyarmati Közös Önkormányzati Hivatal köztisztviselői
illetménykiegészítésének és illetményalapjának 2018. évi megállapításáról

Előterjesztő: Tarr Attila jegyző

Előkészítő: Németh Dóra aljegyző

A döntés meghozatala **minősített többséget** igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 59. § (6) bekezdése értelmében lehetővé vált, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete a 2017. évre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény(továbbiakban: Kttv.) 132. §-a által meghatározottnál magasabb összegben határozza meg a köztisztviselői illetményalapot. (A Kttv. szerint az illetményalap 38.650,-Ft.) A törvény értelmében 2017. január óta lehet eltérni az illetményalaptól. Ezzel a lehetőséggel a Gyarmati Közös Hivatalt fenntartó önkormányzatok a tavalyi évben nem éltek. A Magyarország központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 59. § (6) bekezdése ugyanilyen formán vette át a szabályozást.

Az említett jogszabályi hivatkozás így szól: „(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2017. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

Az illetményalap a Gyarmati Közös Önkormányzati Hivatalban dolgozó köztisztviselők tekintetében 2008 óta nem változott, azaz már tizedik éve 38.650,-Ft összegű. A 2008. óta eltelt időszakban az infláció, a reálbérek és a garantált bérminimum az alábbiak szerint változott:

1. 2008 és 2016 óta a kumulált (felhalmozott) infláció 26,99% , a 2017-os év várható inflációja 2,1% lesz.
2. A bruttó reálbérek az elmúlt időszakban 52,6 %-al (198.964 Ft 2008, 303.000 2017. I. negyedév)
3. A garantált bérminimum pedig az elmúlt kilenc évben a duplájára nőtt: Garantált bérminimum 2008: 82 800 forint 2017: 161 050 forint és jövőre újabb 10 %-al emelkedik.

Érezhető az a jelenség, hogy a munkavállalók többsége kifejezetten az illetmény összegét tekinti döntő érvenek az elhelyezkedése során és - érthető okokból - olyan munkáltató mellett dönt, ahol magasabb illetménnyel számolhat. Mára már versenyképes lett az állami tisztviselők szektora is, hiszen az állami tisztviselők havi illetménye jelentősen emelkedett. (átlagosan 30 %-al)

Ahhoz, hogy a szakmailag kiemelkedő munkát végző köztisztviselőket meg tudjuk tartani, illetve az újonnan jelentkezők számára anyagi megfontolások mentén is vonzóvá tegyük a nálunk kínálkozó munkalehetőséget, tudásukat a községek érdekében kamatoztathassuk, célszerűnek mutatkozik az illetményeket (folyamatosan) rendezni, emelni.

A Kvtv. 59. § (6) bekezdése szerint amennyiben a helyi önkormányzat képviselő-testülete az illetményalap emelése mellett dönt, úgy ezt a döntését rendeletben hozza meg.

Annak érdekében, hogy a 2018-as költségvetési rendelet-tervezet összeállításához megfelelő információk álljanak rendelkezésre, indokolt a Tisztelt Képviselő-testületek szándékának ismerete.

A köztisztviselői illetményalap emelésénél figyelembe véve az infláció mértékét (így sem éri el annak mértékét) 45.000 Ft-ban javasoljuk annak 2018. évre történő meghatározását.

Természetesen számoltunk ennek a többletköltségével is, ami a Kirendeltség tekintetében: +2.400 eFt/év + járulék. Mivel a 2018-as évben egy köztisztviselő sem lesz jogosult jubileumi jutalomra, melynek összege 1.500 eFt +járulék volt, így a tényleges személyi kiadások emelkedése: 900 eFt+ járulék.

Természetesen figyelemmel voltunk azon önkormányzatokra, akik már a 2017-es esztendőben megemelték az illetményalapot. Az illetményalapot megemelő önkormányzatok a 2017. évre (mert ezt minden évben meg kell határozni, és csak az adott évre) 42.000-58.000 Ft összegben határozták meg. Az viszont nem döntő érv, hogy város vagy község, mert a legkisebb községtől a nagyvárosokig sok helyen emelték az illetményalapot. A minőségi munkavégzés pedig véleményem szerint nem azon múlik, hogy községben vagy városban dolgozik –e a köztisztviselő, mert a jogszabályok ugyanazok, a határidők is. Sőt, egy kisebb településen 5-6 ember látja el ugyanazt a feladatot, mint nagyobb helyen 20-25 fő, így teljes specifikációra nincs lehetőség, egy ügyintézőre kevesebb mennyiségű, de sokkal többféle ügyfajta elintézése jut.

Szintén helyi rendeletben kell minden évben meghatározni az illetménykiegészítés mértékét.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 234. § (3) és (4) bekezdésében foglaltak szerint:

„(3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének

a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál legfeljebb 40%-a,

b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,

c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.

(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg **egységesen valamennyi középiskolai végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.**”

Tekintettel arra, hogy a Kttv. 234. § (3) bekezdése az illetménykiegészítés tárgyévra történő megállapítására ad felhatalmazást, így minden évben szükséges új önkormányzati rendelet megalkotása.

A tervezet a felsőfokú végzettségűek számára 10, míg a középfokú végzettségűek számára 20 %-os illetmény-kiegészítés meghatározását javasolja.

Ehhez kapcsolódóan a Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja 2017. október 10. napján állásfoglalást küldött a megye összes polgármesterének, mely álláspontjában hosszan kifejtette, hogy a KÖH-t fenntartó települések csakis egységesen határozhatják meg az illetményalapjuk és az illetménykiegészítésük összegét, azaz attól, hogy valaki nem a KÖH székhely-településén dolgozik nem lehet kevesebb a fizetése.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet:

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:** a Gyarmati Közös Önkormányzati Hivatal 2018. évi költségvetésben tervezni szükséges ennek kiadását, illetve valamennyi feladatellátásban résztvevő önkormányzat saját költségvetésében átadott pénzeszközként kell, hogy a fedezetet megtervezze.
- **környezeti, egészségi következménye:** a rendelet-tervezet környezeti, egészségügyi következménye nem releváns
- **adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** az elfogadott rendeletnek megfelelően kell a kinevezéseket módosítani
- **a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:** a helyi rendelet nem lehet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal
- **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** nem releváns

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztés megvitatását, majd változatlan tartalommal történő elfogadását.

Mórichida, 2017. október 16.

Tarr Attila
jegyző

Németh Dóra
aljegyző

